

Aan : MT/DB  
Van : Afdeling beleid  
Onderwerp : Lidmaatschap werkgeversvereniging VNG en wijziging GR ISD Bollenstreek  
Datum : 19 november 2019  
Ter : Besluitvorming en doorgeleiding naar AB en colleges/gemeenteraden

## *Samenvatting*

*Vanwege de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020 verhuizen ambtenaren per die datum van het ambtenarenrecht naar het private arbeidsrecht. Daarom heeft de VNG voor ambtenaren die werken bij een gemeentelijke gemeenschappelijke regeling een werkgeversvereniging opgericht. Voorstel is om lid te worden van de nieuwe werkgeversvereniging. Om lid te kunnen worden van de nieuwe werkgeversvereniging moet eerst de 'Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek' (versie 2019) worden gewijzigd.*

## **Voorstel aan het dagelijks bestuur:**

1. **Instemmen met wijziging van de 'Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek' (versie 2019) per 1 mei 2020, waardoor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling gaat luiden zoals is verwoord in het bijgevoegde concept voorstel betreffende de 'Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek' (versie 2020) (zie bijlage 1).**
2. **Aan het algemeen bestuur verzoeken om het voorstel tot wijziging van de 'Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek' vast te stellen.**
3. **Het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel tot wijziging van de 'Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek' ter besluitvorming naar de colleges sturen (die voor besluitvorming toestemming nodig hebben van de raden).**
4. **Instemmen met lidmaatschap aan de Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties (WSGO) van de VNG.**
5. **Aan het algemeen bestuur verzoeken om:**
  - a. **anticiperend op de Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek (versie 2020) een ontwerpbesluit te nemen om lid te worden van de WSGO (zie bijlage 3); en**
  - b. **-nadat de gemeenteraden in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun wensen en bedenkingen te uiten; en  
-na vaststelling van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek (versie 2020) door de colleges;  
te besluiten lid te worden van de WSGO.**
6. **De ingangsdatum van het lidmaatschap aan de WSGO vaststellen op de datum van inwerkingtreding van de gewijzigde GR ISD Bollenstreek (versie 2020): 1 mei 2020.**

## 1. Inleiding

Per 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Hierdoor verhuizen ambtenaren per die datum van het ambtenarenrecht naar het private arbeidsrecht. Daarom heeft de VNG besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten. De officiële naam van de werkgeversvereniging is: Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties (afgekort: WSGO).

Gemeenschappelijke regelingen kunnen via het lidmaatschap aan de WSGO hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als nu (onder de cao Gemeenten). Voorstel is om als ISD Bollenstreek lid te worden van de WSGO.

Deze notitie beschrijft:

- de argumenten om lid te worden van de WSGO;
- wat er nodig is om het lidmaatschap aan de WSGO te kunnen realiseren:
  1. wijziging van de GR ISD Bollenstreek door de colleges. De huidige GR ISD Bollenstreek voorziet namelijk niet in de mogelijkheid om lid te worden van een vereniging. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om gelijk ook een ander voorstel tot wijziging van de GR te doen (paragraaf 3.1.3).
  2. het nemen van een besluit betreffende het lidmaatschap aan de nieuwe werkgeversvereniging door het algemeen bestuur op basis van de (gewijzigde) GR ISD Bollenstreek;
- de procedure die gevolgd moeten worden om het lidmaatschap en de benodigde wijziging van de GR ISD Bollenstreek te realiseren.

### Bijlagen bij deze notitie:

- |                  |   |
|------------------|---|
| <i>Bijlage 1</i> | bevat de (concept) 'Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek' (inclusief de voorgestelde wijzigingen [versie 2020]).                          |
| <i>Bijlage 2</i> | bevat een overzicht met de huidige artikelen en de (voorgestelde) wijzigingen in de 'Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek' (versie 2020). |
| <i>Bijlage 3</i> | bevat het ontwerpbesluit lidmaatschap WSGO van het algemeen bestuur van de ISD Bollenstreek.  |
| <i>Bijlage 4</i> | bevat een overzicht betreffende de procedure tot wijziging van de GR ISD Bollenstreek en het lidmaatschap van de werkgeversvereniging VNG.        |

## 2. Argumenten om lid te worden van de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen van de VNG

De VNG is voor de gemeenten de werkgeversvereniging. De VNG als werkgeversvereniging organiseert voor alle gemeenten in Nederland de afspraken die nodig zijn voor uitwerking van de CAR-UWO en per 1 januari 2020 de cao Gemeenten. De GR ISD Bollenstreek heeft nu (net als andere gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen) een aansluitingsovereenkomst, waardoor de afspraken uit de CAR-UWO ook van toepassing zijn op het personeel van de gemeenschappelijke regeling.

Door inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) verhuizen ambtenaren per 1 januari a.s. van het ambtenarenrecht naar het private arbeidsrecht. Door de Wnra werkt het systeem van aangesloten organisaties bij de VNG niet meer goed onder het private recht dat met ingang van 2020 van toepassing is. Daarom heeft de VNG besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten: de 'Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties' (WSGO).

Door lidmaatschap aan deze werkgeversvereniging kunnen de gemeenschappelijke regelingen vanaf 1 januari a.s. hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als nu (in de cao Gemeenten).

Het lidmaatschap van de werkgeversvereniging brengt voordelen met zich mee:

1. Het systeem met lidmaatschap van een werkgeversvereniging vormt een stevigere juridische basis door de directe binding door lidmaatschap dan de huidige aansluitingsovereenkomst.
2. De niet-gemeente die lid is van de werkgeversvereniging is verplicht de cao te volgen en toe te passen op alle werknemers. Dat geeft meer binding en zekerheid.
3. De cao voor niet-gemeenten maakt het mogelijk voor de leden om gebruik te maken van afspraken in de cao waarin wordt afgeweken van de wet (zogenaamd 3/4-dwingend recht).
4. De cao voor niet-gemeenten werkt direct en hoeft niet langer verwerkt te worden in een eigen rechtspositieregeling. Dus minder 'administratieve handelingen'.
5. Eenduidige arbeidsvoorwaarden voor gemeenten en niet-gemeenten zijn vanuit het oogpunt van onderlinge personeelsmobiliteit van belang.
6. Bij het niet aansluiten van een gemeenschappelijke regeling bij de werkgeversvereniging en dus het niet volgen van de cao voor niet-gemeenten, moet het bestuur van de gemeenschappelijke regeling zelf een cao afsluiten met de vakbonden. Dat is erg arbeidsintensief en inefficiënt.

Gelet op voorgaande is het voorstel om ook als GR ISD Bollenstreek lid te worden van de WSGO.

De VNG verwacht dat alle organisaties die nu een aansluitingsovereenkomst hebben met de VNG lid gaan worden van de nieuwe WSGO. De VNG heeft de huidige aansluitingsovereenkomsten die lopen tot en met 31 december 2019 opgezegd. Bij brief van diezelfde datum heeft de VNG de aansluitingsovereenkomsten vanaf 1 januari 2020 voorwaardelijk opgezegd. Voorwaardelijk omdat als het niet lukt om tijdig een werkgeversvereniging voor niet-gemeenten op te richten, de aansluitingsovereenkomst in stand blijft zodat de daarbij horende dienstverlening beschikbaar blijft.

### **3. Benodigde stappen om het lidmaatschap aan de Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties (WSGO) van de VNG te realiseren**

Er moeten een paar stappen worden gezet om lid te kunnen worden van de WSGO:

1. ten eerste moet daarvoor de GR ISD Bollenstreek worden gewijzigd. De huidige GR ISD Bollenstreek (versie 2019) voorziet niet in de mogelijkheid om lid te worden van een vereniging. In paragraaf 3.1 is beschreven welke wijzigingen in de GR ISD Bollenstreek nodig zijn.
2. ten tweede moet het algemeen bestuur op basis van de (gewijzigde) GR ISD Bollenstreek een besluit nemen betreffende het lidmaatschap aan WSGO. Dit is toegelicht in paragraaf 3.2.

#### **3.1 Voorgestelde wijzigingen in de Gemeenschappelijke Regeling (GR) ISD Bollenstreek**

Hieronder worden de voorgestelde wijzigingen van de GR ISD Bollenstreek beschreven en gemotiveerd:

##### **3.1.1 Artikel 13: Bevoegdheden algemeen bestuur**

*Wijziging: toevoegen van een extra lid 4 aan artikel 13:*

“Overeenkomstig het bepaalde in artikel 31a van de Wet kan het algemeen bestuur besluiten tot het oprichten van en deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen als dat bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemers een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.”

*Motivering:*

In artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) staat dat het algemeen bestuur slechts besluit tot oprichting van en deelneming in (onder andere) verenigingen, indien de regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Zo'n besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Onze huidige regeling (GR ISD Bollenstreek -versie 2019) voorziet niet in de bevoegdheid van het algemeen bestuur om te besluiten lid te worden van een vereniging. De GR ISD Bollenstreek moet daarom worden aangevuld met de bevoegdheid voor het algemeen bestuur om de in artikel 31a van de Wgr bedoelde besluiten te mogen nemen, indien het wenselijk wordt geacht om aan te sluiten bij de nieuwe werkgeversvereniging WSGO en de cao SGO.

3.1.2 Artikel 41: Personeel

*Wijziging: artikel 41 lid 2 dat na wijziging als volgt luidt:*

“Op het personeel, aangesteld als ambtenaar, is van toepassing de collectieve arbeidsovereenkomst samenwerkende gemeentelijke organisaties (cao SGO) zoals deze op dit moment luidt en in de toekomst zal komen te luiden.”

*Motivering:*

Door inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) verhuizen ambtenaren per 1 januari a.s. van het ambtenarenrecht naar het private arbeidsrecht. Daarom heeft de VNG besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten: de ‘Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties’ (WSGO) met een eigen cao: de cao samenwerkende gemeentelijke organisatie (cao SGO).

Door lidmaatschap aan de WSGO en toepassing van de cao SGO kunnen gemeenschappelijke regelingen dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als in de cao gemeenten (zie paragraaf 2).

*Wijziging: artikel 41 lid 3 dat na wijziging als volgt luidt:*

“Het algemeen bestuur beslist over de toepassing van overige arbeidsvoorwaarden die buiten de kaders van de collectieve arbeidsovereenkomst samenwerkende gemeentelijke organisaties (cao SGO) vallen.”

*Motivering:*

De tekst is in overeenstemming gebracht met (het gewijzigde) artikel 41 lid 2 en vereenvoudigd.

3.1.3 Artikel 44: Financiële administratie

*Wijziging: artikel 44 lid 1 sub c vervalt*

*Motivering:*

Uit artikel 44 lid 1 sub c volgt dat het algemeen bestuur bij verordening regels vaststelt met betrekking tot de uitvoering (door het dagelijks bestuur) van periodiek (zelf) onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde bestuur, een en ander conform artikel 213a Gemeentewet. Voorstel is om deze bepaling te laten vervallen.

De gemeenten Hillegom, Lisse en Teylingen hebben medio dit jaar de ‘Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente (Hillegom/Lisse/Teylingen) 2019’ vastgesteld. In de toelichting op deze verordening staat dat de reikwijdte van ieder onderzoek zich in beginsel uitstrekt over alle organen en instellingen waarvoor de gemeente bestuurlijk verantwoordelijk is of waarvan de activiteiten geheel of in belangrijke mate door de gemeenten worden bekostigd. Bijvoorbeeld de Gemeenschappelijke Regeling HLTsamen heeft dan ook geen eigen op artikel 213a Gemeentewet gebaseerde onderzoeksbevoegdheid.

Ook de gemeente Noordwijk heeft begin 2019 een nieuwe verordening ex artikel 213a Gemeentewet gepubliceerd ('Onderzoeksverordening gemeente Noordwijk'). Uit de toelichting op die verordening blijkt dat het onderzoek op basis van artikel 213a Gemeentewet zich ook uitstrekt tot derden die betrokken zijn bij de uitvoering van gemeentelijk beleid (bijvoorbeeld een gemeenschappelijke regeling). Het gaat dan om de vraag of de door die derden gekozen wijze van taakuitoefening doeltreffend en doelmatig is.

Het onderzoek van de gemeenten ex artikel 213a Gemeentewet kan dus (op grond van de hiervoor genoemde verordeningen) ook betrekking hebben op de taakuitoefening door de ISD Bollenstreek. Voordeel van gemeentelijk onderzoek is dat zo'n onderzoek integraal / (domein)breed kan zijn. Een zelfstandige onderzoeksplicht door de ISD Bollenstreek (waarbij het onderzoek per definitie beperkt is tot de ISD-taken) is gezien de gemeentelijke verordeningen niet nodig <sup>1</sup>.

Voorstel is daarom om artikel 44 lid 1 sub c in GR ISD Bollenstreek (versie 2020) betreffende het onderzoek ex artikel 213a Gemeentewet te laten vervallen.

#### 3.1.4 Artikel 58: Inwerkingtreding

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) staat: 'De regeling treedt in werking op *de in de regeling aangewezen dag*. De regeling treedt niet in werking voordat zij is bekendgemaakt' <sup>2</sup>. De Wnra treedt in werking per 1 januari 2020. Het is wenselijk dat ook de gewijzigde gemeenschappelijke regeling per die datum of in ieder geval zo snel mogelijk in 2020 inwerking treedt.

Gelet op de met de wijzigingsprocedure van de GR gemoeide tijd is in de (concept) GR ISD Bollenstreek (versie 2020) opgenomen dat de gewijzigde GR inwerking treedt op 1 mei 2020. Het wijzigingsbesluit kan pas inwerking treden na bekendmaking van het besluit. Besluitvorming en bekendmaking moeten daarom in beginsel vóór 1 mei 2020 plaatsvinden.

*Bijlage 1 bevat de gewijzigde (concept) Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek (versie 2020). Bijlage 2 bevat een overzicht van de huidige artikelen en de voorgestelde wijzigingen daarin ('was-wordt'-overzicht).*

### 3.2 Besluit betreffende het lidmaatschap aan de nieuwe werkgeversvereniging door het algemeen bestuur op basis van de (gewijzigde) GR ISD Bollenstreek

Zodra de GR ISD Bollenstreek (versie 2020) voorziet in de mogelijkheid om lid te worden van een vereniging kan het algemeen bestuur een besluit nemen betreffende het lidmaatschap WSGO <sup>3</sup>.

Voordat het besluit door het algemeen bestuur kan worden genomen, moeten de gemeenteraden in staat worden gesteld om hun wensen en bedenkingen tegen het *ontwerp*besluit te uiten. Voorstel is om bij het nemen van het *ontwerp*besluit te anticiperen op de te wijzigen GR ISD Bollenstreek. Zo kan de (definitieve) besluitvorming enigszins worden bespoedigd. Het definitieve besluit van het algemeen bestuur om lid te worden van de WSGO kan inwerking treden op het moment dat de GR ISD Bollenstreek (versie 2020) inwerking treedt (1 mei 2020).

*Bijlage 3 bevat het ontwerpbesluit.*

<sup>1</sup> (Overigens verricht de ISD Bollenstreek – los van artikel 213a Gemeentewet – periodiek evaluaties betreffende het eigen beleid/taken).

<sup>2</sup> Art. 26 lid 3 Wet gemeenschappelijke regelingen.

<sup>3</sup> Zolang de ISD Bollenstreek nog geen lid is van de WSGO geldt het overgangsrecht Wnra (art. 14 Ambtenarenwet 2017). D.w.z. dat de publiekrechtelijke aanstelling van de ambtenaar van rechtswege wordt omgezet in een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht, waarvan de tot dan (op basis van de publiekrechtelijke aanstelling) geldende arbeidsvoorwaarden deel uit maken.

#### 4. Procedure wijziging Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek en besluit omtrent lidmaatschap WSGO

In de GR ISD Bollenstreek (versie 2019) <sup>4</sup> is geregeld hoe de GR ISD Bollenstreek kan worden gewijzigd. De procedure in het kort:

- Na vaststelling door het AB van het (concept) voorstel tot wijziging van de huidige GR ISD Bollenstreek, wordt dit voorstel naar de gemeenten gestuurd.
- Omdat de GR ISD Bollenstreek een collegeregeling is, moeten de colleges van de Bollengemeenten het besluit nemen over de wijziging. De gemeenteraden moeten *voorafgaand* aan dit collegebesluit toestemming geven. De gemeenteraden mogen volgens de wet <sup>5</sup> alleen toestemming weigeren wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Voorstel is om gelijktijdig met het verzoek om toestemming tot wijziging van de GR ook aan de gemeenteraden te vragen om hun wensen en bedenkingen tegen het *ontwerp*besluit van het algemeen bestuur van de ISD Bollenstreek betreffende het lidmaatschap van de WSGO ter kennis te brengen aan het algemeen bestuur. Besluitvorming omtrent de wijziging van de GR en het lidmaatschap van de WSGO kunnen zo min of meer gelijktijdig / parallel doorlopen worden.

##### Bekendmaking van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek (versie 2020)

De gewijzigde GR kan pas inwerking treden na bekendmaking van het besluit. Uitgaande van de in de (concept) GR opgenomen inwerkingtredingsdatum van 1 mei 2020 moeten besluitvorming en bekendmaking daarom in beginsel vóór 1 mei 2020 plaatsvinden. In de GR ISD Bollenstreek staat dat het college van de gemeente Lisse (het college van de vestigingsplaats) zorgdraagt voor bekendmaking en kennisgeving van het besluit tot wijziging van de GR ISD Bollenstreek aan Gedeputeerde Staten.

Na inwerkingtreding van de gewijzigde GR ISD Bollenstreek en de definitieve besluitvorming door het AB betreffende het lidmaatschap aan de WSGO kan het lidmaatschap WSGO ingaan.

*In bijlage 4 is de procedure in schema weergegeven.*

#### 5. Financiële consequenties

De contributie van de nieuwe werkgeversvereniging WSGO bedraagt voor het jaar 2020 € 2.000. De hoogte van de contributie is gebaseerd op de werknemersomvang van de organisatie.

#### 6. Evaluatie

Niet van toepassing.

#### 7. Privacy

Niet van toepassing.

<sup>4</sup> Art. 54 GR ISD Bollenstreek.

<sup>5</sup> Art. 1 lid 2 en 3 Wet gemeenschappelijke regelingen.

---

**Bijlage 1. Concept Gemeenschappelijke Regeling Intergemeentelijke Sociale Dienst (ISD) Bollenstreek' (versie 2020)**  
**Bijlage bij notitie 'Lidmaatschap werkgeversvereniging VNG en wijziging GR ISD Bollenstreek'**

**Bijlage 2. Overzicht met artikelsgewijs de wijzigingen in de  
‘Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek’  
Bijlage bij notitie ‘Lidmaatschap werkgeversvereniging VNG en wijziging GR ISD Bollenstreek’**

Was:	Wordt:
<p><b>Artikel 13 Bevoegdheden algemeen bestuur</b></p> <p>1. Aan het algemeen bestuur komen in het kader van deze regeling alle bevoegdheden toe, die niet aan een ander bestuursorgaan zijn opgedragen.</p> <p>2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid oefent het algemeen bestuur in elk geval de volgende bevoegdheden uit:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. het aanwijzen van de voorzitter, alsmede de overige leden van het dagelijks bestuur;</li> <li>b. het vaststellen van een reglement van orde voor de vergaderingen van het algemeen bestuur;</li> <li>c. het vaststellen van de begroting, respectievelijk begrotingswijzigingen en de jaarrekening;</li> <li>d. het vaststellen van een regeling voor het financieel en administratief beheer;</li> <li>e. het instellen van een vaste commissie van advies, waaronder een adviescommissie als bedoeld in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht;</li> <li>f. het doen van voorstellen tot wijziging, toetreding, uittreding en opheffing van deze gemeenschappelijke regeling;</li> <li>g. het besluiten een lid van het dagelijks bestuur ontslag te verlenen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit.</li> <li>h. het vaststellen van het inkoop- en aanbestedingsbeleid, alsmede de algemene voorwaarden van het samenwerkingsverband, op basis van het ter zake vigerende beleid van de deelnemers.</li> </ul> <p>3. Het algemeen bestuur kan zijn bevoegdheden aan het dagelijks bestuur overdragen, met uitzondering van de bevoegdheden als genoemd in het vorige lid onder a tot en met g.</p>	<p><b>Artikel 13 Bevoegdheden algemeen bestuur</b></p> <p>1. Aan het algemeen bestuur komen in het kader van deze regeling alle bevoegdheden toe, die niet aan een ander bestuursorgaan zijn opgedragen.</p> <p>2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid oefent het algemeen bestuur in elk geval de volgende bevoegdheden uit:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. het aanwijzen van de voorzitter, alsmede de overige leden van het dagelijks bestuur;</li> <li>b. het vaststellen van een reglement van orde voor de vergaderingen van het algemeen bestuur;</li> <li>c. het vaststellen van de begroting, respectievelijk begrotingswijzigingen en de jaarrekening;</li> <li>d. het vaststellen van een regeling voor het financieel en administratief beheer;</li> <li>e. het instellen van een vaste commissie van advies, waaronder een adviescommissie als bedoeld in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht;</li> <li>f. het doen van voorstellen tot wijziging, toetreding, uittreding en opheffing van deze gemeenschappelijke regeling;</li> <li>g. het besluiten een lid van het dagelijks bestuur ontslag te verlenen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit.</li> <li>h. het vaststellen van het inkoop- en aanbestedingsbeleid, alsmede de algemene voorwaarden van het samenwerkingsverband, op basis van het ter zake vigerende beleid van de deelnemers.</li> </ul> <p>3. Het algemeen bestuur kan zijn bevoegdheden aan het dagelijks bestuur overdragen, met uitzondering van de bevoegdheden als genoemd in het vorige lid onder a tot en met g.</p> <p>4. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 31a van de Wet kan het algemeen bestuur besluiten tot het oprichten van en deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen als dat bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemers een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.</p>



**Artikel 41: Personeel**

1. Het dagelijks bestuur kan ten behoeve van het samenwerkingsverband personeel in dienst nemen:
  - a. als ambtenaar;
  - b. op basis van een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht;
  - c. op basis van enig ander verbindend voorschrift, waaronder regelingen in het kader van gesubsidieerde arbeid.
2. Op het personeel, aangesteld als ambtenaar, zijn van toepassing de collectieve arbeidsvoorwaardenregeling voor het gemeentepersoneel.
3. Het algemeen bestuur beslist over de toepassing van arbeidsvoorwaarden die buiten de kaders van de collectieve arbeidsvoorwaardenregeling vallen, alsmede over de (secundaire) arbeidsvoorwaarden in geval van een dienstverband naar burgerlijk recht dan wel over de toepassing van (secundaire) arbeidsvoorwaarden in geval van een dienstverband op basis van enige andere bindende regeling, voor zover deze niet in de regeling zijn bepaald.
4. De directeur kan namens het dagelijks bestuur worden belast met de benoeming, schorsing en het ontslag van het personeel, alsmede het opleggen van disciplinaire maatregelen.
5. Het dagelijks bestuur stelt de functieomschrijvingen vast.
6. Het dagelijks bestuur stelt regels vast omtrent de ambtelijke organisatie van het samenwerkingsverband.

**Artikel 41: Personeel**

1. Het dagelijks bestuur kan ten behoeve van het samenwerkingsverband personeel in dienst nemen:
  - a. als ambtenaar;
  - b. op basis van een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht;
  - c. op basis van enig ander verbindend voorschrift, waaronder regelingen in het kader van gesubsidieerde arbeid.
2. Op het personeel, aangesteld als ambtenaar, is van van toepassing de **collectieve arbeidsovereenkomst samenwerkende gemeentelijke organisaties (cao SGO)** zoals deze op dit moment luidt en in de toekomst zal komen te luiden.
3. Het algemeen bestuur beslist over de toepassing van **overige** arbeidsvoorwaarden die buiten de kaders van de collectieve **arbeidsovereenkomst samenwerkende gemeentelijke organisaties (cao SGO)** vallen.
4. De directeur kan namens het dagelijks bestuur worden belast met de benoeming, schorsing en het ontslag van het personeel, alsmede het opleggen van disciplinaire maatregelen.
5. Het dagelijks bestuur stelt de functieomschrijvingen vast.
6. Het dagelijks bestuur stelt regels vast omtrent de ambtelijke organisatie van het samenwerkingsverband.

**Artikel 44: Financiële administratie**

1. Het algemeen bestuur stelt bij verordening vast:
  - a. de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede de regels voor het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie van het samenwerkingsverband, een en ander conform artikel 212 Gemeentewet. De verordening waarborgt, dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan;

**Artikel 44: Financiële administratie**

1. Het algemeen bestuur stelt bij verordening vast:
  - a. de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede de regels voor het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie van het samenwerkingsverband, een en ander conform artikel 212 Gemeentewet. De verordening waarborgt, dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan;

<p>b. regels voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van het samenwerkingsverband, een en ander conform artikel 213 Gemeentewet. De verordening waarborgt onder meer dat de rechtmatigheid van het financiële beheer en van de inrichting van de financiële organisatie worden getoetst.</p> <p>c. Regels met betrekking tot de uitvoering van periodiek onderzoek, een en ander conform artikel 213a Gemeentewet.</p> <p>2. De verordeningen als bedoeld in het eerste lid worden door het dagelijks bestuur, binnen twee weken na vaststelling door het algemeen bestuur, toegezonden aan de raden van de deelnemers en Gedeputeerde Staten.</p> <p>3. De voor de uitvoering van de taken benodigde middelen worden op basis van de vastgestelde begroting door de gemeenten aan het samenwerkingsverband beschikbaar gesteld.</p>	<p>b. regels voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van het samenwerkingsverband, een en ander conform artikel 213 Gemeentewet. De verordening waarborgt onder meer dat de rechtmatigheid van het financiële beheer en van de inrichting van de financiële organisatie worden getoetst.</p> <p><del>c. Regels met betrekking tot de uitvoering van periodiek onderzoek, een en ander conform artikel 213a Gemeentewet.</del></p> <p>2. De verordeningen als bedoeld in het eerste lid worden door het dagelijks bestuur, binnen twee weken na vaststelling door het algemeen bestuur, toegezonden aan de raden van de deelnemers en Gedeputeerde Staten.</p> <p>3. De voor de uitvoering van de taken benodigde middelen worden op basis van de vastgestelde begroting door de gemeenten aan het samenwerkingsverband beschikbaar gesteld.</p>
<p><b>Artikel 58: Inwerkingtreding</b></p> <p>1. De gewijzigde regeling treedt in werking op 1 maart 2019, nadat bekendmaking als bedoeld in artikel 26 lid 2 van de Wet door het college van de gemeente Lisse en opneming in de registers zoals bedoeld in artikel 27 van de Wet heeft plaatsgevonden.</p> <p>2. Het college van de gemeente Lisse zendt de regeling aan Gedeputeerde Staten.</p>	<p><b>Artikel 58: Inwerkingtreding</b></p> <p>1. De gewijzigde regeling treedt in werking op <b>1 mei 2020</b>, nadat bekendmaking als bedoeld in artikel 26 lid 2 van de Wet door het college van de gemeente Lisse en opneming in de registers zoals bedoeld in artikel 27 van de Wet heeft plaatsgevonden.</p> <p>2. Het college van de gemeente Lisse zendt de regeling aan Gedeputeerde Staten.</p>

**Bijlage 3. Ontwerpbesluit lidmaatschap WSGO van het algemeen bestuur van de ISD Bollenstreek****Bijlage bij notitie 'Lidmaatschap werkgeversvereniging VNG en wijziging GR ISD Bollenstreek'****Het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Intergemeentelijke Sociale Dienst Bollenstreek (GR ISD Bollenstreek),****Overwegende dat:**

- het VNG bestuur op 18 april 2019 heeft besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten, genaamd Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties (afgekort: WSGO);
- de WSGO de vereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen is met als doel om dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao Gemeenten.
- door lidmaatschap aan de WSGO de huidige aangesloten organisaties na inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden kunnen blijven bieden als in de Cao Gemeenten;
- het wenselijk is dat de GR ISD Bollenstreek zich aansluit bij de nieuwe werkgeversvereniging om een soepele overgang en de rechtspositie van de medewerkers te kunnen waarborgen.

**Gelet op:**

Artikel 13 lid 4 van de (concept) Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek (versie 2020) waarin is bepaald dat het algemeen bestuur kan besluiten tot het oprichten en deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen en coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen als dat bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Waarbij zo'n besluit niet wordt genomen dan nadat de raden van de deelnemers een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

**BESLUIT**

Met ingang van de datum van inwerkingtreding van de gewijzigde GR ISD Bollenstreek (versie 2020), zijnde 1 mei 2020, tot het volgende:

Lid te worden van de Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties (afgekort: WSGO).

Aldus vastgesteld in de vergadering van .....

Het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek,

De secretaris,

De voorzitter,

## Bijlage 4. Procedure wijziging GR en lidmaatschap werkgeversvereniging VNG (bijlage bij notitie 'Lidmaatschap werkgeversvereniging VNG en wijziging GR ISD Bollenstreek')

### FASE 1: VOORBEREIDINGSPROCES BIJ ISD BOLLENSTREEK

<b>A. Wijziging GR</b>			
	<b>wie</b>	<b>Wat</b>	<b>wanneer</b>
1	DB	-Instemmen met concept voorstel tot wijziging GR -doorsturen concept voorstel naar AB met de vraag of (ook) het AB de voorgestelde wijziging van de GR wenselijk acht	dec. 2019
2	AB	-Afweging of voorgestelde wijziging GR wenselijk wordt geacht -zo ja, vaststelling van het voorstel tot wijziging GR	jan. 2020
3	DB	Doorzending van het voorstel tot wijziging GR naar colleges b&w ter besluitvorming	jan. 2020

<b>B. Lidmaatschap Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties (WSGO)</b>			
	<b>wie</b>	<b>Wat</b>	<b>wanneer</b>
1	DB	-Instemmen met concept voorstel tot lidmaatschap werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties (WSGO) -doorsturen concept voorstel naar AB met de vraag om een <b>ontwerp</b> besluit te nemen om (met ingang van de datum van inwerkingtreding van de gewijzigde GR) lid te worden van de WSGO	dec. 2019
2	AB	-Afweging of het concept besluit om lid te worden van de WSGO wenselijk wordt geacht -zo ja, nemen <b>ontwerp</b> besluit om lid te worden van de WSGO	jan. 2020
3	DB	Doorzending van het <b>ontwerp</b> besluit om lid te worden van de WSGO (via de colleges b&w) naar de gemeenteraden.	jan. 2020

### FASE 2: BESLUITVORMINGSPROCES

<b>A. Wijziging GR</b>			
	<b>wie</b>	<b>Wat</b>	<b>wanneer</b>
1	Colleges b&w	Vragen toestemming aan gemeenteraad voor wijziging GR	jan. 2020
2	Gemeenteraden	Geven toestemming voor wijziging GR *)	maart 2020
3	Colleges b&w	Besluiten tot wijziging van de GR	maart 2020

\*) O.g.v. art. 1 lid 2 Wgr mogen de gemeenteraden alleen toestemming weigeren wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Zodra  $\frac{3}{4}$  meerderheid van de colleges heeft besloten tot wijziging van de GR, wordt de GR gewijzigd.

<b>B. Lidmaatschap Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties (WSGO)</b>			
	<b>wie</b>	<b>Wat</b>	<b>wanneer</b>
1	Colleges b&w	Doorzenden <b>ontwerp</b> besluit AB naar gemeenteraad met verzoek om eventuele wensen en bedenkingen hierover ter kennis van het AB te brengen	jan. 2020
2	Gemeenteraden	Brengen eventuele wensen en bedenkingen betreffende het <b>ontwerp</b> besluit ter kennis van het AB	maart 2020
3	AB	Neemt (definitief) besluit omtrent lidmaatschap werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties (WSGO)	apr. 2020

**FASE 3: KENNISGEVING EN BEKENDMAKING BESLUIT**

<b>A. Wijziging GR</b>			
	<b>wie</b>	<b>wat</b>	<b>Wanneer</b>
1	College b&w Lisse	Stuurt kennisgeving van besluit tot wijziging GR aan Gedeputeerde Staten	apr. 2020
2	College b&w Lisse	Zorgt voor tijdige bekendmaking in alle deelnemende gemeenten van de GR d.m.v. kennisgeving van de inhoud van het besluit tot wijziging GR in de Staatscourant	apr. 2020

<b>B. Lidmaatschap Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties (WSGO)</b>			
Het lidmaatschap van de WSGO kan ingaan zodra de GR ISD Bollenstreek inwerking is getreden (na bekendmaking) per 1 mei 2020.			