

NOTITIE

Aan Algemeen bestuur
Van Robert 't Jong
Onderwerp Opdracht o.b.v. artikel 42 GR
Datum 12 november 2015
Ter Bespreking/besluitvorming

Algemeen

In artikel 42 van de Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek (hierna GR) is het opdrachtgeven en nemerschap opgenomen. In een eerder stadium heb ik uw bestuur een groot aantal onderwerpen voorgelegd die voor een raad interessant zouden kunnen zijn om te verwerken in de in artikel 42 GR bedoelde opdracht.

Uw bestuur heeft besloten een viertal geprioriteerde onderwerpen aan de 5 gemeenteraden voor te leggen, te weten:

1. Tegenprestatie naar Vermogen;
2. Bezuinigingen;
3. Gekanteld minimabeleid;
4. Handhaving in brede zin.

In de afgelopen maanden hebben de vijf gemeenteraden zich gebogen over deze vier onderwerpen. Vanuit Teylingen is de wens geuit om binnen deze vier onderwerpen de innovatie als leidraad te laten gelden. In Lisse is de voorkeur uitgesproken om ook het onderwerp "maatwerkvoorzieningen vs. algemene voorzieningen" prioriteit te geven*, maar ook om het onderwerp tegenprestatie naar vermogen geen prioriteit te geven.

Hoewel de vijf gemeenteraden hun eigen invulling aan de opdracht hebben gegeven, is er per onderwerp wel een algemene lijn te trekken die vertaald kan worden naar onderliggend uitvoeringsplan bestuursopdracht (artikel 42 lid 5 GR ISD). In de juni-vergadering van uw algemeen bestuur zijn de onder 1 tot en met 4 benoemde punten als opdracht aanvaard.

* Vanwege de (verwachte) uitspraak van de Central Raad van Beroep over dit onderwerp (waarbij de kern zal liggen bij de algemene voorzieningen HbH) en de hieruit voortvloeiende (gewijzigde) beleidsvoorstellen, zal dit onderwerp de komende maanden ook de revue passeren.

Tegenprestatie naar Vermogen

Nu het eerste jaar van de wettelijk verplicht gestelde tegenprestatie naar vermogen binnen de Participatiewet er bijna opzit, is het een natuurlijk moment om te kijken hoe een en ander is verlopen. Welke pilots zijn er uitgevoerd en wat heeft dat wel en niet opgeleverd.

In de evaluatie zal een aantal zaken voor het voetlicht worden gebracht:

- Welke projecten zijn er gedraaid, hoeveel mensen hebben er aan deelgenomen en hoe zijn de eindresultaten te benoemen;
- Is de in de Verordening Tegenprestatie naar Vermogen benoemde doelgroep juist gekozen, of leert de ervaring dat er een andere prioritering moet plaatsvinden;
- Is er een (betere) link te leggen tussen Tegenprestatie naar Vermogen en re-integratie. De uitkomst hiervan kan mede bepalend zijn voor het takenpakket van het nog op te richten Service Punt Werk;
- Heeft de tegenprestatie de zelfstandigheid/de eigen kracht van de doelgroep gestimuleerd;
- Kan er een uitspraak worden gedaan over de effectiviteit van de Tegenprestatie naar Vermogen en kan het efficiënter worden uitgevoerd;
- Kan de taak Tegenprestatie naar Vermogen wel binnen de bestaande formatie worden uitgevoerd.

Bezuinigingen

Nu gemeenten steeds meer de effecten van de opgelegde Rijksbezuinigingen gaan voelen, wordt de druk om te kijken naar de mogelijkheden om op gemeentelijke beleidsterreinen te bezuinigen ook groter. Vanwege het enorme budget waar de ISD verantwoordelijk voor is en het grote aantal regelingen, dat de ISD voor de vijf gemeenten en meer dan 10.000 burgers uitvoert, past het ook in de lijn dat de ISD ook met voorstellen komt of en zo ja waar en voor hoeveel er bezuinigd kan worden op de taken die de ISD uitvoert.

Alle regelingen die uitgevoerd worden zullen onder de loep worden genomen. Dit betekent dat er gekeken zal worden naar de (on)mogelijkheden om te bezuinigen op de Wmo, de Participatiewet, de Schulddienstverlening en de Minimaregelingen. Indien mocht blijken dat de bezuinigingsmogelijkheden ook een effect hebben op de uitvoering(skosten) wordt dit uiteraard meegenomen.

Gekanteld minimabeleid

Nu het gekantelde minimabeleid ongeveer een jaar wordt uitgevoerd, is het goed om een evaluatie te houden. Van een groot aantal (categoriale) minimaregelingen is tenslotte met ingang van 1 januari 2015 verplicht afscheid van genomen en is het PersoonsOndersteunendBudget (POB) en de InspanningsPremie (IP) er voor in de plaats gekomen. In de evaluatie zal stil worden gestaan bij onder andere de volgende zaken:

- Wat zijn de (eventuele) inkomenseffecten voor de doelgroep;
- Is de IP wel effectief gebleken;
- Zitten er nog hiaten in de huidige regelgeving
- Indien de inkomenseffecten negatief te noemen zijn, wat zijn de oplossingen om hier iets aan te doen. Zit dit dan in het verhogen van de bijdragen of zit de oplossing in (uitbreiding) van gemeentelijke regelingen gebaseerd op de Gemeentewet.

Handhaving in brede zin

Dit onderwerp is al bij een eerdere opdracht aan de orde geweest en heeft ook geleid tot een aangepast Debiteurenbeleidsplan. De tijd staat echter niet stil en het huidige Debiteurenbeleidsplan behoeft alweer een update, dit mede vanwege enkele vergaande uitspraken van de Centrale Raad van Beroep. Maar handhaving is meer dan alleen een Debiteurenbeleidsplan, ook nieuwe wetgeving zal worden geïncorporeerd in het gedachtengoed rondom handhaving. Hieronder zullen komen te vallen: de nieuwe Wet Taaleis, het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen en het debiteurenbeheer. In de uit te werken opdracht over dit onderwerp zal ook worden stilgestaan bij de effecten van bovenstaande onderwerpen.

Innovatie

Zoals gezegd heeft de gemeenteraad Teylingen uw bestuur meegegeven om binnen de vier deelopdrachten de innovatie als leidraad te nemen. Dit is door uw bestuur overgenomen. Wij zullen aandacht besteden aan de (verdere) integraliteit tussen de beleidsterreinen binnen het sociaal domein. Leidraad zal zijn een betere samenwerking tussen de verschillende partijen waaronder de publiek-private samenwerking (PPS).

Verdere procedure en tijdsplanning

In de GR is procedureel vastgelegd dat u de opdracht(en) al dan niet aanvaardt, maar ook of dit consequenties heeft voor de al vastgestelde begroting 2016.

Het verder uitwerken en concretisering van dit uitvoeringsplan bestuursopdracht past binnen de bestaande formatie, zodat een begrotingswijziging op dit moment niet van toepassing is.

Echter: afhankelijk van de uitwerking en concretiseren van de vier deelopdrachten en hieruit voortvloeiende beleidsvoorstellen kan dit natuurlijk wel leiden tot een begrotingswijziging (naar boven of naar beneden) 2016, of, afhankelijk van de planning van alle voorstellen, worden verwerkt in de begroting 2017 die voor 15 juli 2016 door uw bestuur moet zijn vastgesteld.

De globale planning is dat de vier deelopdrachten in het eerste kwartaal 2016 uitgevoerd kunnen worden en er in de DB-vergadering van april 2016 een besluit genomen kan worden over de verschillende uit de opdrachten voortvloeiende (beleids)voorstellen.

Advies

- Ik adviseer u de door de vijf gemeenteraden gegeven en door de ISD nader uitgewerkte opdracht te aanvaarden.
- Ik adviseer u de dienst de opdracht te geven om met een nadere uitwerking van de voorstellen te komen.

Lisse, 12 november 2015

Robert 't Jong