



VERSLAG	van de vergadering van het dagelijks bestuur van de ISD Bollenstreek, gehouden op donderdag 16 oktober 2014 , aanvang 09.00 uur.
AANWEZIG	de heer A.D. (Adri) de Roon, voorzitter mevrouw M.J.C. (Marie José) Fles, lid de heer A. (Bert) Gotink, lid de heer A.L. (Arno) van Kempen, lid mevrouw A.E. (Annechien) Snuif, lid de heer R.J. (Robert) 't Jong, secretaris mevrouw C.A.M. (Elian) Cozijn, notulist

1. Opening, mededelingen en vaststelling agenda

Voorzitter heet iedereen van harte welkom. De eerste ervaringen van de bespreking van het Wmo beleidsplan 2015, de Verordening Wmo 2015 en het voorstel Hulp bij het huishouden 2015 zijn uitgewisseld. Gemeenten kunnen alleen voor de Huishoudelijke Hulp Toelage (HHT) in aanmerking komen bij invoering van de algemene voorziening voor Hulp bij het Huishouden. De HHT is een compensatie voor iets nieuws. Het voorstel voor de HbH als algemene voorziening levert mogelijk beperkt een financieel voordeel op, maar het sluit vooral wel aan bij de geest van de wet. De meningen binnen de vijf ISD-gemeenten zijn wisselend en op basis van de nu bekende gegevens betekent dit drie werkwijzen voor de ISD-gemeenten. Secretaris geeft aan dat alles in principe kan, maar dat drie werkwijzen voor de uitvoering zeker niet de voorkeur heeft. Op 20 oktober 2014 organiseert de ISD een informatieavond voor de Wmo adviesraden en dan worden de beleidsregels Wmo besproken.

Mevrouw Fles meldt dat in de commissievergadering van Noordwijk een inspreker komt. Het gaat om de controle en de verantwoording van de Regeling sportieve en sociaal culturele activiteiten (SSCA). Het beleid van de ISD-gemeenten is dat onder 10% van de klanten een steekproef plaatsvindt en dat het bedrag wordt teruggevorderd als de klant geen bewijsstukken kan overleggen. Bij de toekenning zijn klanten hierover geïnformeerd. Gemeenten kunnen besluiten om het beleid aan te passen. De ISD voert alleen uit wat gemeenten hebben besloten. De regeling SSCA vervalt per 1 januari 2015. (noot notulist: Uit de steekproef is gebleken dat in 55% van de gevallen er niet of onvoldoende aangetoond kon worden waarvoor het verkregen bedrag is gebruikt.

2. Verslag van de DB-vergadering van 18 september 2014

Tekstueel:

Het verslag is met twee wijzigingen vastgesteld.

Bladzijde 2 (agendapunt 7): "budetten" wijzigen in "budgetten".

Bladzijde 3 (agendapunt 9): "Van Kampen" gewijzigd in "Van Kempen".

Naar aanleiding van:

Bladzijde 1 (agendapunt 2): Vanwege andere prioriteiten is het voorstel van de Kindregelingen er nog niet. Secretaris verwacht dat er eind 2014 meer over bekend is. (noot notulist: Voorstel Kindregelingen valt onder de Gemeentewet en daar zijn in principe gemeenten verantwoordelijk voor. De ISD sluit hierbij aan vanwege de kennis/de uitvoering van het minimebeleid.

3. Lijst van Toezeggingen

De lijst van toezeggingen is besproken en geactualiseerd.

Acties 2013-12 en 2014-08 (Voorstel Tegenprestatie en verordening/beleidsregels) staan geagendeerd en kunnen van de lijst af.

Actie 2014-05 (Huisvesting) staat gepland voor het extra overleg op 5 november 2014.

4. Ingekomen stukken en overzicht besluiten beleidsstukken 2013 en 2014

4a Ingekomen stukken

Het dagelijks bestuur heeft de lijst van ingekomen stukken voor kennisgeving aangenomen. Besloten

is om voortaan alleen die inkomende stukken op de lijst te zetten waarvoor actie nodig is. Na verzending van de agendastukken is een aantal brieven van de cliëntenraad binnengekomen. Deze staan op de lijst van het volgende overleg.

4b Overzicht besluiten beleidsstukken 2013 en 2014

Overzicht is voor kennisgeving aangenomen.

5. Beleidsregels koopkrachtgemoetkoming 2014

De cliëntenraad is akkoord met het voorstel. Bij de regeling is sprake van een open eindregeling. Iedereen die voldoet aan de eisen heeft recht op de tegemoetkoming. De zin onder de tabel op bladzijde 3 waarin staat dat de ISD de uitvoering binnen de bestaande begroting uitgevoerd kan worden wordt geschrapt. Gemeenten hebben voor de koopkrachtgemoetkoming extra geld gekregen van het Rijk en de ISD verantwoord de uitgaven via de jaarrekening 2014. Of gemeenten geld overhouden of tekort komen is nu nog niet duidelijk. Gemeenten kunnen zelf bepalen wat ze doen met geld dat overblijft. Het dagelijks bestuur is akkoord met het voorstel. De ISD zorgt voor een persbericht en de klanten worden op korte termijn geïnformeerd.

6. Verordeningen Participatie

Recent is net als bij de Wmo een nota van wijzigingen verschenen. Het aantal wijzigingen valt mee. Secretaris benoemt de wijzigingen per verordening, zodat deze direct meegenomen worden bij de besluitvorming en een addendum niet nodig is. Het dagelijks bestuur vindt het eigenlijk schandalig dat het Rijk op het laatste moment met een verzamelwet komt om alles te repareren. Het dagelijks bestuur complimenteert de organisatie dat alles zo netjes en op tijd geregeld is.

De verordeningen zijn besproken en over een aantal verordeningen zijn opmerkingen gemaakt/vragen gesteld en deze zijn beantwoord. Waar nodig worden de verordeningen hierop aangepast.

Een aantal verordeningen is niet "spannend", omdat sprake is van alleen technische wijzigingen. De verordeningen die het meest "spannend" zijn zijn de Verordening minimabeleid en activering, de Verordening tegenprestatie naar vermogen en de Afstemmingsverordening. Mevrouw Snuij is van plan om voor de raad van Hillegom een organisatiebijeenkomst te organiseren en ook de heer Gotink heeft dit voornemen.

Verordening minimabeleid en activering

De verordening is een uitwerking van het gekantelde minimabeleid dat destijds door vier van de vijf gemeenteraden is vastgesteld. Door dit voorstel worden mensen juist niet gestraft, maar geholpen. Mensen die zich wel inzetten kunnen een inspanningspremie krijgen en dat is meer dan de wet. Ten opzichte van de verordening POB, die eerder in 2014 is besproken, zijn de "ommissies" en de uitstroompremie eruit gehaald. Door de ontsnappingsclausule is individueel maatwerk altijd mogelijk. Mevrouw Fles maakt voor Noordwijk een voorbehoud, omdat Noordwijk zelf bezig is met het opstellen van een minimabeleid. Secretaris heeft hiervan de conceptversie gezien en heeft daarop zijn commentaar gegeven. Op basis van de Gemeenschappelijke regeling ligt de beleidsvoorbereiding bij de ISD. Een verordening is een raadsbevoegdheid en een aantal zaken, zoals de beleidsregels/het minimabeleid is een bevoegdheid van het dagelijks bestuur. Discussie over het minimabeleid en de diverse percentages horen in het dagelijks bestuur thuis. Lokale invulling op de verordening blijft altijd mogelijk. Over het voorstel van Noordwijk vindt een apart overleg plaats.

In de verordening staat toegelicht waarom niet consequent over de individuele inkomstenstoeslag wordt gesproken. Dat komt omdat het voorstel van de ISD breder is dan de wet en er sprake is van twee vergoedingen.

Artikel 3 lid 2: Bij de wet is sprake van een gezinsuitkering en de wet laat het niet toe om de partner individueel te beoordelen.

Artikel 5 lid 3: Er is geen sprake van een automatische indexering. Verhoging van de bedragen vindt plaats na een evaluatie/signalen dat dit nodig is. De kanbepaling biedt mogelijkheden om de bedragen te verhogen.

Bladzijde 14: Nagegaan wordt of de opmerking over de CZV, gelet op het voorstel bij agendapunt 7 nog van toepassing is.

Verordening tegenprestatie en beleidsregels

Het dagelijks bestuur heeft uitgebreid van gedachten gewisseld over de periode om aan de klant de tegenprestatie op te leggen. De voor- en nadelen van 12, 24 en 36 maanden zijn besproken en besloten is om te starten met 24 maanden. Dat betekent dat de klant die 24 maanden in de uitkering zit een tegenprestatie moet leveren. De eerste twee jaar van de uitkering zijn gericht op Re-integratie, omdat werk voorop staat.

Bij de tegenprestatie is verbinding met de samenleving belangrijk. De klant moet voor zijn uitkering iets terug doen voor de samenleving.

De tegenprestatie is een taak van de ISD en hoort niet thuis bij het Servicepunt Werk.

De tegenprestatie moet nuttig en zinvol zijn en er mag geen sprake zijn van werkverdringing.

Het uitvoeren van de tegenprestatie kost veel tijd en geld. Ook de klant heeft een verantwoordelijkheid bij de tegenprestatie.

Het is goed om geleidelijk aan te beginnen met de tegenprestatie en eerst ervaring op te doen.

Bij de uitvoering van de tegenprestatie zijn andere partijen zoals Stichting Present nodig. Voor de ISD is het een grote opgave om de tegenprestatie uit te voeren en die uitvoering brengt kosten met zich mee. Het is een proces wat moet groeien en ook een proces dat kansen biedt.

Het is belangrijk om de scheidslijn tussen werk en de tegenprestatie goed in de gaten te houden.

De tegenprestatie zal voor de klant geen inkomen opleveren, maar wel maatschappelijke winst.

Het voorstel van 24 maanden neemt secretaris mee met het formatieonderzoek van de ISD.

Het dagelijks bestuur heeft besloten om de termijn van 24 maanden aan te houden en deze na een jaar te evalueren. Op basis van de ervaringen wordt gekeken of de termijn van 24 gehandhaafd moet blijven of dat het 12 maanden of 36 maanden moet worden. Inzet is om de tegenprestatie zoveel mogelijk lokaal te organiseren. Bij de tegenprestatie is sprake van individueel maatwerk.

Het artikel over de termijn wordt in het voorstel aangepast inclusief de tekst onder uitgangspunt 1 van de beleidsregels, omdat het nu nog niet duidelijk is of de uitvoering binnen de begroting uitgevoerd kan worden.

Afstemmingsverordening

Geuniformeerde - en niet geuniformeerde verplichtingen zijn wettelijke termijnen. In het raadsvoorstel moeten deze aan de hand van voorbeelden eenvoudig uitgelegd worden.

Het valt op dat de sancties bij artikel 10 en 13 anders zijn dan de modelverordening van de VNG.

Secretaris vraagt dit na. Het dagelijks bestuur gaat akkoord met de voorgestelde verordening, tenzij de nadere toelichting aanleiding geeft om anders te besluiten. Dit wordt per e-mail afgedaan. (noot notulist: secretaris heeft 16 oktober per e-mail aanvullende informatie gestuurd, waaruit blijkt dat de voorgestelde verordening overeenkomt met de huidige maatregelverordening).

Het dagelijks bestuur gaat naast deze verordening ook akkoord met de wijzigingen van de veegwet.

Hierin staat dat het regiem ook van toepassing is voor de IOAW/IOAZ. Er staat nog een vraag open bij de Programmaraad/Stimulansz. Als het antwoord niet op tijd bekend is dan wordt dit later gerepareerd.

Verordening individuele studietoelage

Buiten een opmerking over de verwijziging geen opmerkingen.

Op basis van de veegwet is een kleine aanpassing noodzakelijk.

Verordening cliëntenparticipatie

Op basis van de veegwet is een kleine aanpassing noodzakelijk.

Mevrouw Fles vindt dat degene die deelnemen ook een achterban hebben. De vraag is hoe dit anders georganiseerd kan worden, zodat de achterban geraadpleegd kan worden. De organisatie hiervan is vanuit de privacy lastig. De gemeente Noordwijk vindt het belangrijk dat burgers meedenken en willen graag zoveel mensen hierbij betrekken.

De doelgroep van de WWB is wisselend en dat maakt het ook lastiger. In november is er een overleg met de cliëntenraad en dan wordt "de achterban" en hoe zij dat zien besproken. (noot notulist: De meerderheid van de leden van de cliëntenraad is verhinderd op 13 november 2014, waardoor geen gevolg kan worden gegeven aan de uitnodiging).

Het dagelijks bestuur is akkoord met de verordening. Als het Servicepunt Werk formeel is opgericht dan moet de verordening gesplitst worden in Participatie en Inkomen.

Verordening Re-integratie en loonkostensubsidie

Op basis van de veegwet is een kleine aanpassing noodzakelijk. Artikel 13 is een kanbepaling en de invulling daarvan kan later plaatsvinden. Dat is mede afhankelijk van het financieel plaatje van het Servicepunt Werk. Dit betekent niet dat het dagelijks bestuur besloten heeft om beschut werken aan te bieden.

Handhavingsverordening PW, IOAW en IOAZ

Het dagelijks bestuur heeft geen opmerkingen.

Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive
Het dagelijks bestuur heeft geen opmerkingen.

Verordening inburgering
Het dagelijks bestuur heeft geen opmerkingen.

Conclusie

Het dagelijks bestuur is akkoord met de verordeningen inclusief de opmerkingen van de veegwet. Over de afstemmingsverordening volgt per mail nog aanvullende informatie en kan indien nodig het besluit per mail nog gewijzigd worden (noot notulist: voorgenomen besluit is gehandhaafd). Mevrouw Fles heeft voor Noordwijk een voorbehoud gemaakt voor de Verordening minimabeleid en activering. Aantal tekstuele opmerkingen wordt verwerkt en er volgt een uitgebreide toelichting voor de raden.

7. Collectieve aanvullende zorgverzekering 2015

De voorstellen 1, 2 en 3 sluiten aan bij de huidige werkwijze/regeling. Het dagelijks bestuur is akkoord met de voorstellen 1,2 3 en 5 en heeft over voorstel 4, de mogelijke bedragen, van gedachten gewisseld.

Het is niet goed te monitoren hoeveel mensen een beroep doen op de bijzondere bijstand als de regeling er niet zou zijn. Wel is bekend dat door de invoering van deze regeling het aantal aanvragen bijzondere bijstand aanzienlijk is gedaald. In de praktijk is het zo dat kosten die niet vergoed worden door de zorgverzekeraar vaak ook niet in aanmerking komen voor bijzondere bijstand. De meeste kosten worden via de aanvullende zorgverzekering vergoed.

Het aantal mensen dat deelneemt aan de regeling is bekend en die informatie staat in de jaarrekening en managementrapportages.

Voor een goede besluitvorming over voorstel 4, waarbij drie opties zijn aangegeven, wil het dagelijks bestuur weten hoeveel geld gemeenten hiervoor beschikbaar hebben en hoeveel geld nodig is voor een regeling via Holland. Gemeenten hebben voor de afschaffing van de WTTCG budget gehad.

Secretaris stuurt per mail de informatie over het budget en de mogelijke financiële ruimte. Het dagelijks bestuur heeft de voorkeur voor optie 2. Besluitvorming vindt per mail plaats, omdat op korte termijn de afspraken met Zorg en Zekerheid gemaakt moet worden en klanten op tijd geïnformeerd kunnen worden. (noot notulist: er is geen aparte regeling via Holland Rijnland en het dagelijks bestuur blijft bij het besluit voor optie 2.)

8. Convenant ter voorkoming huisontruimingen

Het dagelijks bestuur heeft het voorstel besproken en gaat akkoord met het negatief advies van secretaris op dit voorstel. Het dagelijks bestuur heeft, conform het advies van de beleidsambtenaren, besloten om op bestuurlijk niveau een afspraak met de woningstichtingen te maken en over het convenant en de ervaringen in gesprek te gaan. In principe zijn alle leden van het dagelijks bestuur bij dit gesprek aanwezig.

Voor het dagelijks bestuur van 13 november 2014 volgt een voorstel over samenwerking met deurwaarders die past binnen de privacyregels.

9. Brief Humanitas

Vanwege de tijd verplaatst naar het dagelijks bestuur van 13 november 2014.

10. Inzet technische hulpmiddelen toezichthouders

Het dagelijks bestuur is akkoord met het voorstel. Mevrouw Fles onthoudt zich nog van stemming, omdat volgens het ambtelijk advies van Noordwijk het voorstel niet mag.

Secretaris geeft aan dat dit voorstel juridisch is uitgezocht en dat meerdere gemeenten al hiermee werken. Ook de Officier van Justitie gaat hiermee akkoord. Het gaat om incidenten en daarbij wordt niet bij mensen binnenshuis gefilmd, maar alleen op straat. Mevrouw Fles komt hier later nog op terug. Dit besluit is een bevoegdheid van het dagelijks bestuur.

11. Ontwikkelingen drie decentralisaties

Niet besproken.

12. Servicepunt Werk

Niet besproken.

13. Economische ontwikkelingen/arbeidsmarktanalyse

Niet besproken.

14. Managementinformatie 2 oktober 2014

Het dagelijks bestuur heeft kennis genomen van de cijfers.

15. Ziekteverzuim augustus 2014

Het dagelijks bestuur heeft kennis genomen van het ziekteverzuimoverzicht en constateert dat het percentage, ondanks een lichte stijging, goed blijft.

16. Wat verder ter tafel komt

Geen onderwerpen.

17. Rondvraag

- De heer Gotink merkt op dat in de commissievergadering over de BTW is gesproken en dat dit nog niet duidelijk is voor welke diensten gemeenten BTW-plichtig zijn. Alle gemeenten worstelen met dit probleem. Tijdens een bijeenkomst heeft staatssecretaris Van Rijn aangegeven dat Zorg vrijgesteld blijft van BTW. De vraag is of de Belastingdienst zich aan deze toezegging ook houdt.
- Secretaris vraagt naar de bestuursopdracht voor de Werkheid. Zijn ervaring over de opdracht wijkt af van de beeldvorming van de projectleider. Daarnaast komen er van diverse kanten ook signalen dat de ISD ook onder dit onderzoek valt. Secretaris wil duidelijkheid of de ISD direct/indirect onder dit onderzoek valt. Voorzitter geeft aan dat hij dit signaal als voorzitter van de stuurgroep 3D als agendapunt voor de stuurgroep laat agenderen. Voorkomen van onrust binnen de organisatie is belangrijk. Volgens voorzitter en ook andere leden van het dagelijks bestuur valt de ISD niet onder het onderzoek en is het ook niet de bedoeling om de ISD bij de Werkenheid onder te brengen, maar gaat het om beleid en aanpalende terreinen. Ook de heer Van Kempen geeft aan dat de opdracht niet helder en concreet is. Bestuur begrijpt, gelet op de vragen van de projectleider, de geuite zorgen van secretaris.
- In Hillegom en Noordwijk zijn de portefeuilles Wmo en Participatie onder twee wethouders verdeeld. Het dagelijks bestuur gaat akkoord met het voorstel van mevrouw Snuif en dat betekent dat in het vervolg wethouder Roelfsema van Hillegom en wethouder Salman van Noordwijk bij het dagelijks bestuur aanwezig kunnen zijn als er onderwerpen van hun portefeuille op de agenda staan. De afspraken uit de Gemeenschappelijke regeling over onder andere de besluitvorming blijven gehandhaafd.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur d.d. 13 november 2014

De voorzitter,
A.D. de Roon

De secretaris,
R.J. 't Jong