



VERSLAG	van de vergadering van het dagelijks bestuur van de ISD Bollenstreek, gehouden op donderdag 31 augustus 2017 .
AANWEZIG	de heer A.D. (Adri) de Roon, voorzitter de heer A. (Bert) Gotink, lid mevrouw M.J.C. (Marie José) Fles, lid De heer A.L. (Arno) van Kempen, lid mevrouw A.E. (Annechien) Snuif, lid de heer R.J. (Robert) 't Jong, secretaris mevrouw C.A.M. (Elian) Cozijn, notulist de heer D.T.C. (Dennis) Salman, portefeuillehouder Participatie Noordwijk

1. Opening, mededelingen en vaststelling agenda

De voorzitter heet iedereen van harte welkom.

Mevrouw Fles meldt dat in Noordwijk op verzoek van Puur Noordwijk op 14 september 'een benen op tafeloverleg' over de hulp bij het huishouden plaats vindt. Bij dit overleg zijn onder andere zorgaanbieders, secretaris en beleidsmedewerker Wmo ISD aanwezig.

In Noordwijk zijn vragen gesteld over zak- en kleedgeld voor kinderen. Mevrouw Fles stuurt de informatie voor kennisgeving ook naar het dagelijks bestuur toe.

Aan de agenda zijn toegevoegd:

- 14.a Voorstel hoger beroep
- 14.b Verlenging Hulp bij het huishouden
- 14.c Collectieve ziektekostenverzekering
- 14.d Tarieven Pgb's

Het dagelijks bestuur heeft de agenda met bovengenoemde aanvullingen vastgesteld.

2. Verslag van de DB-vergadering van 6 juli 2017

Tekstueel:

Het verslag is met een tekstuele wijziging vastgesteld.

Bladzijde 3 (agendapunt 7): Schrappen zin: 'Met een opmerking.....geen opmerkingen.'

Naar aanleiding van:

Bladzijde 2 (agendapunt 5): Ter aanvulling is besloten om in CRVS wel een opmerking te plaatsen over een verlenging van een bestaande indicatie of aanvullende voorziening. Secretaris komt binnenkort met een notitie over de stand van zaken en mogelijkheden voor een alternatief voor CRVS.

Bladzijde 4 (agendapunt 10.b); De heer Van Kempen pakt die actie nog op.

Bladzijde 4 (agendapunt 10.c): Secretaris heeft dit op klantniveau uitgezocht. Uit dit onderzoek blijkt dat een deel van de klanten direct doorgaat naar het SPW en dat voor de overige klanten Werk Eerst! geen geschikt instrument is. Het dagelijks bestuur is het eens met het advies van secretaris om het gereserveerde budget voor Werk Eerst! terug te geven en toe te voegen aan het Re-integratiebudget van het SPW. Het SPW schijnt ook weinig gebruik te maken van het instrument Work First!. Die vraag hoort thuis bij het SPW en niet bij de ISD.

3. Lijst van toezeggingen

De lijst is besproken en geactualiseerd.

2017-32 (Notitie eigen bijdrage Wmo): Staat op de agenda.

2017-33 (Navraag Werk Eerst!): Is mondeling afgedaan.

4. Ingekomen stukken en overzicht besluiten beleidsstukken 2016 en 2017

a. Ingekomen en uitgaande stukken

Het dagelijks bestuur heeft kennis genomen van het overzicht.

b. Overzicht beleidsstukken

Het dagelijks bestuur heeft kennis genomen van het overzicht. De bevestigingen van Lisse zijn inmiddels al binnengekomen.

5. Conceptverslag openbare vergadering algemeen bestuur 26 juni 2017

Het dagelijks bestuur heeft geen opmerkingen op het verslag en heeft het conceptverslag vastgesteld. Het verslag kan voor vaststelling naar het algemeen bestuur toe.

6. Gewijzigde verordeningen

De aangepaste wijzigingen zijn grotendeels van technische aard. Het dagelijks bestuur is akkoord met het voorstel en complimenteert de ISD met het precieze werk. Het dagelijks bestuur heeft een aantal vragen gesteld en heeft een aantal afspraken gemaakt.

In het kader van artikel 42 is in de raden al eerder over de tegenprestatie naar vermogen gesproken.

De verordening Tegenprestatie is een vertaling van die discussie. In het voorstel is ook al rekening gehouden met het wetsvoorstel van Klijnsma over het verdringen van reguliere banen.

Op bladzijde 4 wordt gesproken over bijstandsgerechtigden. Formeel betreft het de Participatiewet, maar de term 'bijstandsgerechtigden' is meer herkenbaar.

De uitvoering van de tegenprestatie is niet in iedere gemeente hetzelfde en niet alles is concreet in de verordening op te nemen. Dat geldt ook voor om hoe te gaan met niet willers/niet kunners. Het doel is dat de tegenprestatie wel een kans van slagen moet hebben. De beleidsmedewerkers moeten in het raadsvoorstel voor hun raad de lokale verschillen/accenten opnemen. Voor Noordwijkerhout geldt een aparte verordening. Het dagelijks bestuur is benieuwd naar de resultaten van de tegenprestatie.

De aanbidding van de verordeningen loopt via de beleidsmedewerkers en niet rechtstreeks via de griffie

Bij de uitvoering van het minimabeleid loopt de ISD tegen zaken aan, die niet goed in de verordening opgenomen kunnen worden, maar waarvan het wel in het belang/het voordeel van de klant goed is om maatwerk toe te passen. Voorbeeld: iemand heeft 9 maanden een uitkering gehad en 3 maanden in deeltijd gewerkt met een aanvullende uitkering (of andersom) en komt dan niet in aanmerking, omdat voor zowel het Persoonsondersteunend budget als de Inspanningspremie een termijn geldt van 12 maanden. Omdat bij deze situaties sprake is van maatwerk is aanpassing van de verordening niet nodig, maar komt de ISD voor het dagelijks bestuur met een uitvoeringsvoorstel. Daarnaast is het goed om in het raadsvoorstel een opmerking te plaatsen over maatwerk.

7. Halfjaarcijfers 2017

Secretaris heeft de halfjaarcijfers kort toegelicht. Bij de Participatiewet was het tekort verwacht. Bij de WMO/Zorg niet, maar doordat het aantal uitkeringsgerechtigden is gestegen zijn deze kosten ook gestegen. Dat komt omdat uitgaven bijzondere bijstand onder de post Zorg vallen. Meer uitkeringsgerechtigden betekent ook meer bijzondere bijstand en inrichtingskosten voor statushouders. De ISD heeft geen invloed op de uitgaven Jeugd, omdat de JGT's de indicatie doen en de ISD alleen zorgt voor de uitvoering daarvan.

Door landelijk beleid 'hoogte eigen bijdrage Wmo' zijn de inkomsten voor de eigen bijdrage lager. De gemeenten hebben gezamenlijk hiervoor ter compensatie in het Gemeentefonds een bedrag van circa € 244.000 ontvangen, waardoor het tekort op de begroting eigenlijk € 244.000 lager is.

De uitgaven hulpmiddelen zijn door de aanbesteding fors gestegen en zijn hoger dan verwacht, maar liggen wel op het landelijk niveau. Met de aanbidders speelt nog wel een geschil.

De uitgaven Wmo/begeleiding zijn inclusief de uitgaven van het project statushouders. Bij individuele begeleiding is de stijging ten opzichte van 2016 12% en bij groepsbegeleiding 14%. De ISD is bezig met een analyse. Het feit dat mensen langer thuis moeten blijven wonen leidt tot meer Wmo voorzieningen. Ook meer aandacht geven aan het onderwerp/de mogelijkheden kan een aanzuigende werking hebben. Ook maatwerk, zoals bijvoorbeeld Wmo voorziening bij de overgang naar de Wlz, kost geld.

Het niveau en de samenstelling van het huidige klantenbestand van de Participatiewet is anders dan een jaar terug. Een groot deel is minder bemiddelbaar en dat is een landelijk probleem. In oktober 2017 zijn de definitieve BUIG budgetten bekend en waarschijnlijk zijn de budgetten hoger dan eerder toegekend. De ISD heeft getracht een zo goed mogelijk beeld te schetsen van de verwachte uitgaven per 31 december 2017 en de (financieel) beleidsmedewerkers hier tijdig over geïnformeerd. De analyse volgt op korte termijn en secretaris neemt de wensen van het dagelijkse bestuur daarin mee.

Dat betreft: een mogelijke verklaring van de verschillen tussen de gemeenten, wat wel/niet te verklaren is, nader onderzoek naar Wmo/Hbh, Wmo begeleiding en Jeugd en huisraad bijzondere bijstand.

Het dagelijks bestuur heeft een aantal opmerkingen gemaakt/vragen gesteld.

Bladzijde 5: Uit de tekst lijkt het of de tegenprestatie een Re-integratiemiddel is, maar formeel is dat niet. Bij de tegenprestatie is wel sprake van een Re-integratieaspect. De tekst wordt aangepast.

Bladzijde 9: De tekst over de verklaring van de € 585.000 is niet helder en wordt aangepast, zodat duidelijk is dat er ook een dekking tegenover staat.

Het is goed om in de aanbidding ook een opmerking te maken over maatwerk en de bijkomende kosten. (actie)

Mogelijk maakt de auditcommissie van de gemeente een opmerking over de kwaliteit van de begroting. Vanwege de openeinderegelingen en onverwachtse factoren, zoals CAO zorgaanbieders HbH en hoge instroom statushouders, blijft 'goed' begroten lastig.

De aangepaste halfjaarcijfers inclusief analyse en de begrotingswijziging en een voorstel voor de Vangnetregeling volgen voor het dagelijks bestuur van 18 september 2017 en gaan daarna met een aanbiddingsbrief voor gevoelens naar de raden toe.

Als de raden van mening zijn dat de uitgaven minder moeten worden, kan de ISD op verzoek van de raden met een bezuinigingsvoorstel komen. Feit blijft dat sprake is van openeinderegelingen en dat maatwerk geld kost. Afgesproken is dat er nu niet al een initiatief van de ISD komt.

Het is bij de ISD niet bekend hoeveel budget gemeenten hebben ontvangen voor de uitvoering van het sociaal domein. Mogelijk heeft de ISD wel een overschrijding, maar past het binnen het beschikbare budget, omdat de ISD de afgelopen paar jaar ook veel budget niet heeft benut. Voor bespreking in de raden is het wenselijk dat gemeenten intern nagaan of ze een financieel probleem hebben of niet.

8. Varianten handhavingsrol ISD

Het dagelijks bestuur heeft de notitie met de drie varianten besproken. De meningen over het voorstel variëren van complimenten voor de heldere uiteenzetting tot lastig leesbaar. Het dagelijks bestuur heeft een aantal vragen gesteld/opmerkingen gemaakt, maar kiest unaniem voor optie 3. Met optie 3 worden de raden meer betrokken en zijn ze ook meer verantwoordelijk voor hun eigen keuzes.

Het dagelijks bestuur streeft naar één scenario voor de ISD gemeenten.

In het voorstel staat een kwadrant. Deel 1 en 2 van dit kwadrant zijn gericht op voorlichting en duidelijke afspraken en die zijn voorwaardelijk om deel 3 en 4 uit te kunnen voeren. Deel 3 en 4 zijn vaak repressief. Het voorstel is verder ook meer gericht op deel 3 en 4. Als deel 1 en 2 goed geregeld zijn dan is er minder kans dat een klant daardoor onbewust in 3 en 4 terecht komt. De vraag is wie controleert de ISD op deel 1 en 2. Besloten is aan het voorstel een tekst toe te voegen waaruit blijkt dat de raden de kaders stellen. Als een goede voorlichting een van de kaders is dan controleert het dagelijks bestuur of de ISD haar werk goed uitvoert. Het dagelijks bestuur is het controlerend orgaan van de uitvoerende dienst. Daarnaast vraagt het dagelijks bestuur nog extra aandacht voor organisaties, omdat de klant er niet altijd iets aan kan doen, omdat het ontstane probleem bijvoorbeeld aan een zorgaanbieder ligt. Ook hier neemt de ISD nog een opmerking op in het voorstel. De vraag is gesteld in hoeverre het voorstel past bij de resultaten van de ISD conferentie van 'weten is nog geen doen'.

Het voorstel betreft een ingewikkelde materie en alles staat erin, maar een goede voorbereiding voor de raden is wel belangrijk. Het gaat om handhaven binnen de uitvoering van de ISD en bij de Wmo is dat weer anders dan bij de Participatiewet. Het onderwerp is ook uitgebreid aan de orde geweest tijdens de raadsbijeenkomsten bij de ISD.

Het voorstel gaat eerst naar de raden toe en vervolgens vindt pas de vertaling naar de uitvoering plaats en volgen de uitvoeringsregels. Dan speelt pas 'weten is nog niet doen' en kijkt de ISD naar de relatie met de maatwerkgedachte.

Het dagelijks bestuur heeft besloten de aangepaste notitie met een oplegger via de colleges aan de raden aan te bieden. Advies van het dagelijks bestuur is optie 3. In de aanbiddingsnotitie komt het advies van het dagelijks bestuur te staan met daarbij het kort benoemen van de drie opties. De uitgebreide notitie kan dan als bijlage mee.

9. Halfjaarlijkse evaluatie project statushouders

Het dagelijks bestuur heeft kennis genomen van de rapportage. Secretaris meldt dat na een jaar meer resultaten/een beter beeld beschikbaar is. Het dagelijks bestuur constateert ook dat het complex is om mensen aan het werk te krijgen en dat het snel oppakken van de taal belangrijk is. Het is een enthousiast geschreven stuk, maar het dagelijks bestuur heeft daarbij ook wel behoefte aan de financiële gegevens. In het voorstel is een eerste aanzet gegeven om geld mee te nemen naar volgend jaar en ook in 2018 verder te gaan met het project of iets structureels op te zetten. De

maatschappelijke winst van het project is niet altijd in geld uit te drukken. Meer personeelscapaciteit inzetten heeft nu geen zin en is ook niet haalbaar.

Het dagelijks bestuur is blij met deze evaluatie en secretaris zorgt voor een overzicht van het aantal statushouders per gemeente (hoeveel gesproken en hoeveel nog niet) en de financiële gegevens. De effecten van het project zijn pas later echt zichtbaar. En daarbij is niet alles meetbaar wat van waarde is.

Secretaris gaat na of de ISD ook contact heeft met de Welzijnsorganisatie van Noordwijk en checkt bij de gemeenten wat de taakstelling is voor 2018. Vervolgens volgt er eind 2017 een voorstel voor 2018. (noot notulist: de ISD neemt dit mee met het voorstel voor de Vangnetregeling) (noot notulist: Het ministerie van BZ heeft in april aangegeven dat de taakstelling 2018 voor 1 oktober a.s. definitief zal worden vastgesteld.)

De leden van het dagelijks bestuur bepalen zelf wat ze wel/niet richting de raad communiceren.

Binnen de gemeente Teylingen zijn ook andere partijen betrokken bij de doelgroep en soms is niet altijd helder wie wat doet en wie waar verantwoordelijk voor is. De heer Van Kempen heeft recent met een aantal personen (HLT, Welzijn Teylingen en Vluchtelingenwerk) hierover gesproken.

Samenwerken en goed onderling contact is belangrijk.

10. Mogelijkheden eigen bijdrage Wmo

Naar aanleiding van de vraag van de raad van Teylingen is het voorstel met de mogelijkheden in beeld gebracht. Secretaris meldt dat het een ingewikkeld en technisch stuk is, dat bedoeld is voor het dagelijks bestuur. Voor de raad volgt een eenvoudig geschreven voorstel.

Het dagelijks bestuur heeft het voorstel besproken en heeft een paar opmerkingen gemaakt.

In het voorstel staat wel dat een artikel in Binnenlands Bestuur de aanleiding is, maar ontbreekt de vraag vanuit de raad Teylingen.

Het is een uitgebreid en gedegen voorstel met complimenten voor de opsteller. Het voorstel klopt inhoudelijk, maar het is wel een uitdaging om dit om te zetten naar een eenvoudig stuk voor de raad waarin toch alles instaat.

De gemeente Noordwijk heeft al eerder aan de knoppen gedraaid en extra geld beschikbaar gesteld. Op dit moment hebben de bestuursleden van Hillegom, Lisse, Noordwijk en Noordwijkerhout geen plannen om actief met dit voorstel iets te doen. Voor Teylingen ligt dat anders, omdat daar de vraag vandaan komt. Besloten is dat er een afspraak komt tussen de heer Van Kempen en de beleidsmedewerker van de ISD en een communicatiemedewerker van Teylingen, zodat de afdeling communicatie met een eenvoudige samenvatting kan komen. Die vereenvoudigde samenvatting gaat wel ter informatie naar het dagelijks bestuur toe en de bestuursleden kunnen zelf bepalen in hoeverre ze hun raad daarover informeren.

11. Kwartaalrapportage SPW

De kwartaalrapportage staat op verzoek van de heer Van Kempen op de agenda en is al in de stuurgroep 3D besproken. Gelet op de relatie tussen de ISD en het SPW vindt het dagelijks bestuur het een goed voorstel om de kwartaalrapportages te agenderen voor het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur heeft kennis genomen van de rapportage. Secretaris meldt dat er steeds meer positieve signalen komen over het SPW.

12. Managementinformatie 3 augustus 2017

Het dagelijks bestuur heeft kennis genomen van de informatie.

13. Ziekteverzuim juli 2017

Het dagelijks bestuur heeft kennis genomen van de verzuimcijfers. Secretaris meldt dat het verzuimpercentage van augustus lager is en dat de dalende lijn is ingezet.

14. Wat verder ter tafel komt

14.a Voorstel hoger beroep

Het dagelijks bestuur is akkoord met het voorstel om in hoger beroep te gaan.

14.b Verlenging Hulp bij het huishouden

Het dagelijks bestuur is akkoord met het voorstel om het contract nogmaals met een jaar te verlengen en dat is juridisch mogelijk. Daarna moet opnieuw een bestuurlijke aanbesteding plaatsvinden.

14.c Collectieve ziektekostenverzekering

Het dagelijks bestuur is akkoord met het addendum, dat secretaris mondeling heeft toegelicht. Een addendum is nodig vanwege de nieuwe aanbestedingswet. Het addendum moet ook op Tendermed gepubliceerd worden en dan voldoet de ISD aan de wetgeving en voorkomt de ISD een procesrisico.

Het addendum betekent dat het contract van de CZV ten hoogste drie keer met een jaar stilzwijgend verlengd mag worden. Het dagelijks bestuur gaat akkoord met dit addendum. Secretaris komt binnenkort met een voorstel voor de collectieve aanvullende zorgverzekering 2018. Het dagelijks bestuur heeft op voorhand geen wensen die de ISD in het voorstel mee moet nemen.

Uit de media blijkt dat Zilveren Kruis in Drente is gestopt met de zorgverzekering voor minima. Voor de ISD gemeenten loopt er een exclusief contract met Zorg en Zekerheid en het probleem in Drente is dat Zilveren Kruis geen exclusief contract heeft en daarom stopt. Secretaris heeft ook geen signalen ontvangen dat Zorg en Zekerheid voornemens is te stoppen. Partijen zijn wel altijd vrij om te stoppen, maar gelet op het groot aantal deelnemers is dat niet te verwachten. Eerder heeft het dagelijks bestuur ook besloten om alleen met Zorg en Zekerheid een contract af te sluiten en dit niet met meerdere partijen uit te breiden.

14.d Tarieven Pgb's

Gelet op een uitspraak van de CRvB moeten de raden de tarieven vaststellen en niet de colleges. De ISD is al bezig met een nieuwe verordening en neemt deze uitspraak dan meteen mee. De CRvB doet bijna iedere maand wel een uitspraak die invloed heeft op de verordening Wmo.

Bij de ISD zijn er geen lopende zaken waar de uitspraak van de CRvB direct invloed op heeft.

14. Rondvraag en sluiting

Geen gebruik van gemaakt.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur d.d. 18 september 2017

De voorzitter,
A.D. de Roon

De secretaris,
R.J. 't Jong